



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
АНУЧИНСКОГО РАЙОНА

ул. Лазо, 7, с. Анучино, 692300

16.05.2025 № 7-7-2025/Прдп114-25-20050008

И.о. директора МБУДО «Детско-
юношеская спортивная школа
с. Анучино Анучинского
муниципального округа
Приморского края»

Кирсанову Д.Е.

ул. Юзефовича, д. 2а,
с. Анучино, Приморский край
692300

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований федерального
законодательства

Прокуратурой Анучинского района во исполнение поручения прокуратуры Приморского края проведена проверка деятельности МБУДО «ДЮСШ с. Анучино», в результате которой выявлены нарушения требований законодательства в сфере противодействия терроризму и антитеррористической защищенности образовательных учреждений, а также санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности.

В соответствии со статьями 2, 20, 38 и 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

Согласно подп. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе мест с массовым пребыванием людей.

Основополагающими принципами противодействия терроризму в Российской Федерации в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон «О противодействии терроризму») являются в том числе следующие:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- приоритет мер предупреждения терроризма.

Частями 2, 3 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» определено, что установление обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований

Прокуратура Анучинского района Приморского
края

№ 7-7-2025/Прдп114-25-20050008

и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.1999 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а также в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии п.п. 2, 15 ч. 3 и п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями; создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников образовательной организации; создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Во исполнение требований п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования).

В соответствии с пп. «г» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

В силу пп. «е» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Согласно пп. «а, б» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством: определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В соответствии с пп. «л» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по размещению на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение пп. «г» п. 21 Требований не представлено сведений, подтверждающих проведение учений и тренировок работников, обучающихся, находящихся на объекте; в нарушение пп. «е» п. 21 Требований не представлено сведений о проведении занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта; в нарушение пп. «б» п. 22 Требований не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения.

✦ Кроме того, в нарушение пп. «л» п. 24 Требований в учреждении дополнительного образования размещены неактуальные сведения о номерах телефонов территориальных органов безопасности.

В соответствии с п 18. Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

Приказом Росстандарта от 01.11.2024 № 1590-ст введен в действие «ГОСТ Р 58485-2024. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 58485-2024).

Согласно абз. 12 п. 6.2. ГОСТ Р 58485-2024 Отдельным документом либо приложением к Положению составляют перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств, который должен быть утвержден руководителем образовательной организации и размещен при входе в образовательную организацию в месте, доступном для обозрения.

✦ Проверкой установлено, что положение об организации пропускного режима, утвержденное приказом директора ДЮСШ от 30.12.2019 № 86-а (далее – Положение) в нарушение ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, п. 18 Постановления № 1006, абз. 12 п. 6.2. ГОСТ Р 58485-2024 не содержит приложение с перечнем запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств.

Выявленные прокуратурой района нарушения требований антитеррористической защищённости образовательной организации недопустимы, поскольку влекут нарушение предусмотренных законодательством прав несовершеннолетних на безопасные условия обучения.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается

посредством, в том числе, выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности, которые в учреждении соблюдаются не в полном объеме.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

В соответствии с п. 2.2.2 СП 2.4.3648-20 спортивные и игровые площадки должны иметь полимерное или натуральное покрытие.

Спортивные занятия и мероприятия на сырых площадках и (или) на площадках, имеющих дефекты, не проводятся.

✦ В нарушение п. 2.2.2 СП 2.4.3648-20 волейбольная площадка, расположенная на территории МБУДО «ДЮСШ с. Анучино» имеет дефекты полимерного покрытия.

В силу ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Во исполнение Федерального закона № 69-ФЗ разработаны Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее - Правила).

При проведении проверки в МБУДО «ДЮСШ с. Анучино» установлены следующие нарушения указанных Правил:

✦ - в нарушение пп. «а» п. 35 Правил при входе в здание на наружной стене здания эксплуатируется светильник с электропроводом, с видимыми нарушениями изоляции;

✦ - в нарушение п. 37 Правил ухудшена видимость знака пожарной безопасности «Направление к эвакуационному выходу», расположенного на стене в помещении для хранения лыж;

✦ - в нарушение п. 54 Правил не организована работа по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности (АПС, СОУЭ), обеспечивающие исправное состояние указанных средств, с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты;

✦ - в нарушение п. 409 Правил огнетушитель, расположенный на втором этаже здания, находится не на видном месте, а именно, расположен за переносным баннером.

Указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения работниками, ответственными за указанные направления работы своих служебных обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля со

стороны руководства за соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства, требований пожарной безопасности и влекут за собой нарушение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав несовершеннолетних граждан на защиту детства и благоприятную окружающую среду.

Выявленные нарушения должны быть устранены, поскольку препятствуют реализации прав детей на благоприятную среду обучения, а также реализации их академических прав.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к установленной законом ответственности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора Анучинского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений закона сообщить прокурору Анучинского района в письменной форме.

И.о. прокурор района

младший советник юстиции

С.А. Слесаренко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E98E2F26B8E8FBVB03B78A06D4FD04C
Владелец Слесаренко Сергей Александрович
Действителен с 17.06.2024 по 10.09.2025